

Royaume du Maroc



## Opérationnalisation des Hautes Orientations Royales contenues dans le discours du Trône.



Ministre de l'Économie, des Finances et  
de la Réforme de l'Administration

Mardi 4 Août 2020

# Hautes Orientations Royales



Ministère de l'Économie, des Finances et de  
la Réforme de l'Administration

*«Au premier chef, il importe d'initier un plan ambitieux de relance économique pour permettre aux secteurs de production de se remettre d'aplomb, d'accroître leur capacité à créer des emplois et à préserver les sources de revenu (...). Dans ce cadre, environ 120 milliards de dirhams seront injectés dans l'économie nationale, soit l'équivalent de 11% du PIB. Ce taux inscrit le Maroc parmi les pays les plus audacieux en matière de politique de relance économique post-crise. Nous avons estimé qu'un Fonds d'investissement stratégique devait être créé pour remplir une mission d'appui aux activités de production, d'accompagnement et de financement des grands projets d'investissement public-privé, dans une diversité de domaines. »*

*«Par ailleurs, une réforme profonde du secteur public doit être lancée avec diligence pour corriger les dysfonctionnements structurels des établissements et des entreprises publics, garantir une complémentarité et une cohérence optimales entre leurs missions respectives et, in fine, rehausser leur efficacité économique et sociale. À cette fin, Nous appelons à la création d'une Agence Nationale dont la mission consistera à assurer la gestion stratégique des participations de l'Etat et à suivre la performance des établissements publics. »*

*«Notre aspiration prioritaire est d'assurer la protection sociale à tous les Marocains. Et Notre détermination est qu'à terme Nous puissions en faire bénéficier toutes les franges de la société (...). Nous préconisons le déploiement progressif de cette opération à partir du mois de janvier 2021, selon un programme d'action précis. Celui-ci devra porter, en premier lieu, sur la généralisation de l'Assurance Maladie Obligatoire (AMO) et des allocations familiales. Il sera ensuite étendu aux autres couvertures sociales que sont la retraite et l'indemnité pour perte d'emploi. »*

« Extraits du discours du Trône »



- I. Mise en place d'un plan de relance ambitieux;**
- II. Généralisation de la couverture sociale;**
- III. Réforme du secteur public.**



Des mesures immédiates seront  
prises pour opérationnaliser les  
Hautes Orientations Royales

# I. Mise en place d'un plan de relance ambitieux



**Elaboration d'un plan de relance global et intégré qui comprend des mesures transverses tout en tenant compte des spécificités sectorielles.**

**L'objectif étant d'accompagner le redémarrage progressif de l'activité des différents secteurs de l'économie et de créer les conditions propices pour une relance vigoureuse à la sortie de la crise.**

- ✓ Traduction de ces mesures dans le cadre **d'un pacte pour la relance économique et l'emploi**, qui sera le fruit d'une ambition commune et partagée par l'ensemble des parties prenantes: Etat et partenaires sociaux et économiques.
- ✓ Les mesures sectorielles spécifiques, concernant en particulier les secteurs les plus touchés par la crise, feront l'objet de contrats et de conventions qui seront signés avec les fédérations concernées : Contrat-programme 2020–2022 relatif à la relance du secteur touristique en phase post Covid19.

**Le pacte pour la relance économique et l'emploi et le contrat programme relatif à la relance du secteur touristique seront signés courant cette semaine**

# I. Mise en place d'un plan de relance ambitieux



## Injection de 120 MMDH dans l'économie

**75 MMDH**

de crédits garantis par l'Etat

Au profit de tous les segments d'entreprises dont les EEP les plus impactés par la crise;

La Caisse Centrale de Garantie (CCG) sera chargée de gérer ce système de garantie.

→ Réforme institutionnelle de cette caisse

→ Allouer **5 MMDH, apporté par le fonds Covid-19**, pour couvrir les risques de défaut des entreprises bénéficiaires.

**45 MMDH**

Affectés au **Fonds d'investissement stratégique**

**30 MMDH**

Mobilisés auprès d'institutionnels nationaux et internationaux

**15 MMDH financés par l'Etat (LFR 2020)**

Ce fonds interviendra

→ **Directement:** Financement des projets d'investissement en faisant appel au partenariat public privé (PPP).

→ **Indirectement:** Renforcement des capitaux des entreprises aux fins de leur développement.

**20 MMDH mobilisés par l'Etat permettront d'injecter près de 120 MMDH dans l'économie nationale**



## Création du Fonds d'Investissement Stratégique

Conformément aux dispositions de l'article 26 de la loi organique N° 130-13 relative à la loi de finances, de l'article 29 de la loi des finances 2020, et de l'article 25 du décret 2.15.426 portant élaboration et application des lois des finances:

- ✓ Il sera procédé à la création d'un **Compte d'Affectation Spéciale dédié intitulé «Fonds d'Investissement Stratégique »**.
- ✓ Ce décret sera présenté pour approbation au prochain Conseil de gouvernement.

**Ce fonds aura une mission d'appui aux activités de production, d'accompagnement et de financement des grands projets d'investissement public-privé**

## II. Généralisation de la Couverture Sociale



La réforme de la protection sociale est une réforme sociétale de grande envergure qui interpelle des mutations profondes de la gestion et de la gouvernance du système de protection sociale au Maroc.

Elle consacre **une couverture sociale universelle** à travers :

La généralisation de l'Assurance Maladie Obligatoire (AMO) à partir du mois de janvier 2021

Des Allocations Familiales (AF) à tous les ménages à partir du mois de janvier 2021

Une retraite au profit de la population active non couverte

Une indemnité pour perte d'emploi (IPE) au profit de la population active





**Conformément aux Hautes Instructions de Sa Majesté Le Roi**

**Ouverture immédiate d'un dialogue social constructif avec tous les partenaires**



**Parachever l'élaboration d'une vision pragmatique globale:**

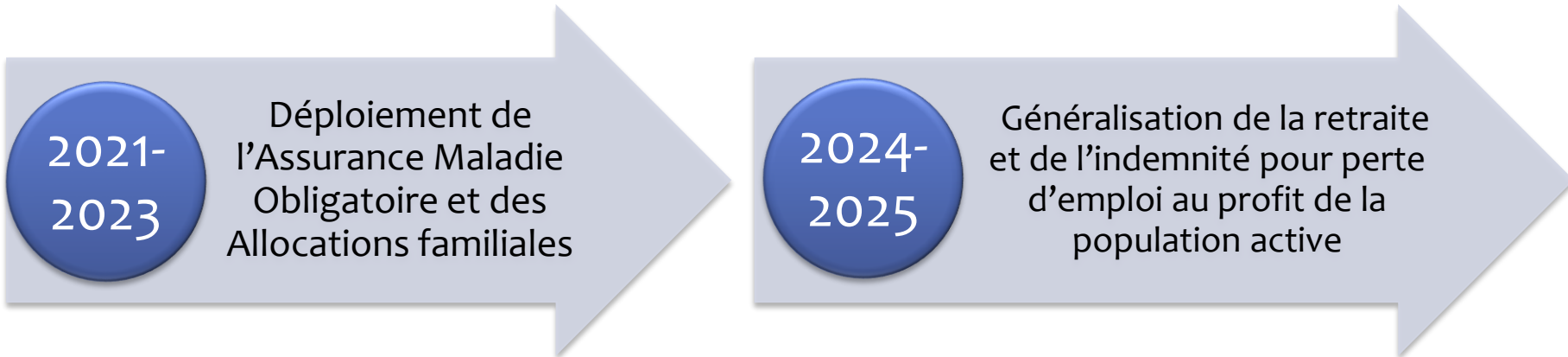
- **Planning;**
- **Cadre légal;**
- **Options de financement.**

## II. Généralisation de la Couverture Sociale



### Echéancier de mise en œuvre :

Le déploiement de cette réforme se fera de **manière progressive, sur une période de 5 ans en deux phase**, selon la chronologie suivante :





### Mesures préalables et d'accompagnement :

Afin de réussir cette réforme d'envergure, il est impératif de mettre en place des mesures préalables et d'accompagnement qui concernent notamment:

- La refonte du cadre législatif et réglementaire;
- La mise à niveau des structures hospitalières et l'organisation de la filière de soins;
- La réforme des systèmes et programmes sociaux déjà en place, notamment à travers l'opérationnalisation du Registre social unifié (RSU);
- La réforme de la gouvernance du système de protection sociale;
- La réforme fiscale relative à l'instauration de la Contribution Professionnelle Unique (CPU).



## Redimensionnement et Restructuration du secteur des EEP

L'analyse du secteur des EEP a permis de relever que malgré les différents apports, son développement demeure entravé par un certain nombre de fragilités et d'insuffisances :

- ✓ Multiplication des EEP notamment à caractère non marchand, avec parfois des chevauchements entre EEP ou avec des structures administratives relevant des ministères ;
- ✓ Dépendance des EEP non marchands du BGE : plus de **36 milliards de subventions** prévues en 2020 ;
- ✓ Besoins croissants exprimés par des EEP marchands d'appuis étatiques en fonds propres et/ou en garantie pour leur pérennité/développement (ONCF, RAM, ONEE, HAO, ADM... ) ;
- ✓ Absence de synergie/taille critique permettant une croissance externe (secteurs portuaire, logistique, des transports...) et des regroupements ralentis (ONEE, promotion, social... ) ;
- ✓ Liquidations (plus de 70 entités) qui traînent depuis plus d'une décennie faute de volontarisme notamment des tutelles techniques.



## Redimensionnement et Restructuration du secteur des EEP

### Actions qui seront engagées

#### Pour les EEP Non Marchands et Sociaux

- ✓ Réintégration aux ministères concernés de certaines missions après liquidation/dissolution des EEP dont le maintien n'est plus nécessaire ;
- ✓ Regroupement de certains EEP dont le maintien serait justifié ;
- ✓ Liquidation / dissolution des EEP dont la mission n'est plus avérée.

#### Pour les EEP Marchands et Financiers

- ✓ Renforcement de la pérennité du modèle: réduction de la dépendance envers le BGE (capitaux, garantie..), meilleure contribution au BGE (dividendes et redevances...), valorisation du patrimoine, PPP... ;
- ✓ Création de groupes/holdings sectoriels homogènes répondant à des impératifs de taille critique, d'optimisation de la gestion (flux, trésorerie, coûts...), d'attrait pour le marché financier et de concrétisation des nouvelles opportunités offertes par l'intelligence artificielle, la digitalisation, l'économie circulaire... ;
- ✓ **Création d'une Agence dédiée à la Gestion Active des participations marchandes et financières de l'Etat.**

**Corriger les dysfonctionnements structurels des EEP, garantir une complémentarité et une cohérence optimales entre leurs missions respectives et, in fine, rehausser leur efficacité économique et sociale.**



## Redimensionnement et Restructuration du secteur des EEP

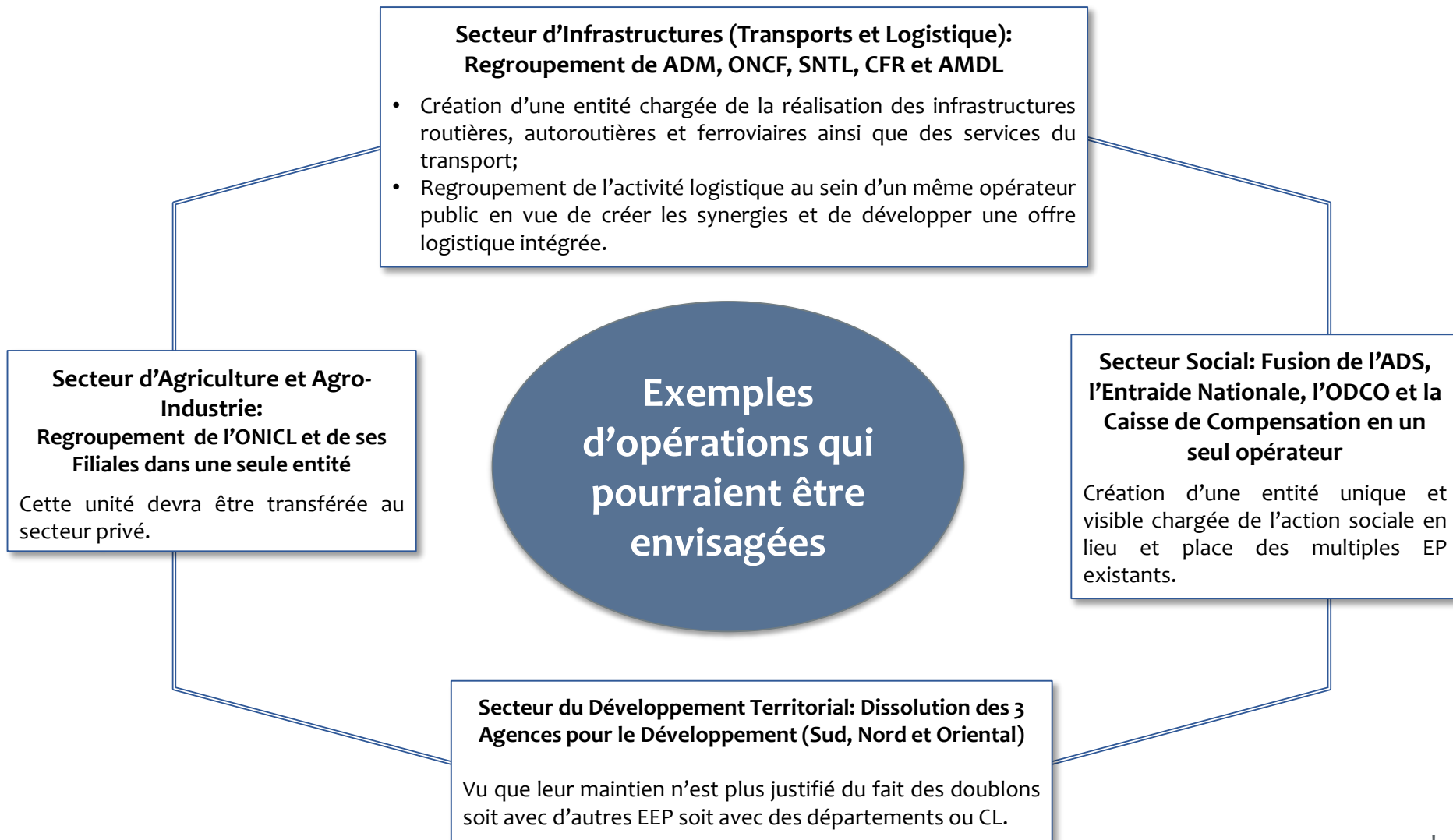
### Création de l'Agence Nationale dédiée à la gestion stratégique des participations de l'Etat et à suivre la performance des établissements publics

- ✓ Renforcer davantage le rôle de l'Etat actionnaire;
- ✓ Promouvoir la bonne gouvernance au sein des EEP;
- ✓ Assurer la gestion stratégique des participations de l'Etat;
- ✓ Suivre la performance des établissements publics.

**Une nouvelle organisation fonctionnelle et administrative du Ministère de l'Économie, des Finances et de la Réforme de l'Administration qui répond aux attentes de Sa Majesté Le Roi que Dieu L'assiste et aux exigences d'efficacité et d'optimisation de l'action publique.**



## Redimensionnement et Restructuration du secteur des EEP



Royaume du Maroc



Ministère de l'Économie, des Finances  
et de la Réforme de l'Administration

**Merci de votre Attention**



Ministre de l'Économie, des Finances et  
de la Réforme de l'Administration